

# 《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》的政策解读



# 一、 出台 背景

- 为贯彻落实《省委省政府关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》（赣发〔2021〕1号）和《市委市政府关于全面推进乡村振兴加快建设现代化农业强市的意见》（宜发〔2021〕1号）精神，全面推进乡村振兴、加快建设农业农村现代化，结合我区实际，特制定本实施方案。

## 二、主要目标

- 2021年，农业供给侧结构性改革深入推进，粮食播种面积稳定在94.13万亩以上、产量稳定在7.05亿斤以上，生猪存栏59万头以上、出栏102万头以上，能繁母猪存栏6万头以上，新增设施蔬菜基地面积5750亩以上，富硒绿色有机产业综合产值达75亿元，农村居民人均可支配收入增长8.5%左右，脱贫攻坚成果得到巩固拓展，脱贫攻坚政策体系和工作机制同乡村振兴有效衔接，乡村建设行动全面启动，农村人居环境持续提升，农村改革重点任务深入推进，农村社会和谐稳定。

# 三、 主要内容

## （一）实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

- 1. 保持现有政策总体稳定。严格落实党中央设立5年过渡期和“四个不摘”（摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管）要求，过渡期内继续落实好教育、医疗、住房、饮水等民生保障普惠性政策和产业就业等发展类政策，增强脱贫稳定性。

# 三、 主要内容

## （一）实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

- 2. 持续巩固拓展脱贫攻坚成果。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫户、农村低保对象、特困人员，持续跟踪收支变动、“两不愁三保障”等情况。完善农村低收入人口医疗保险、养老保险、基本生活保障，建立健全扶贫资产信息台账，推行产业合作“一领办三参与”等有效模式，开展感恩教育“四大行动”和“三讲一评颂党恩”活动。

# 三、 主要内容

## （一）实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

- 3. 持续推进脱贫村乡村振兴。加大产业发展力度，2021年选择不同类型的村庄开展试点，探索可推广、可复制的模式和经验。加大职业技能培训，增强脱贫人口稳定就业能力。办好扶贫车间，扩大以工代赈项目实施范围，用好乡村公益性岗位，多渠道促进返乡在乡脱贫劳动力就业。开展农产品产销对接等活动，扎实做好易地搬迁后续扶持。

# 三、 主要内容

## （二）加快推进农业现代化

- 4. 保障粮食等重要农产品生产。防止耕地抛荒撂荒，稳定粮食种植面积和产量，做大做强“宜春大米”等稻米区域品牌。开展粮食节约行动，推进传统畜牧业转型升级，做好“非洲猪瘟”等动物疫病防控，大力发展蔬菜产业，推动设施蔬菜扩面增效，做好农作物病虫害防治。

# 三、 主要内容

- **(二) 加快推进农业现代化**
- 5. 提升种业安全保障。开展农业种质资源普查登记，支持天稻粮安等创新型种业企业做大做强，依托种业企业做好区级救灾备荒种子储备。加强良种繁育基地建设和畜禽良种、水产苗种繁育体系建设，确保水稻良种覆盖率稳定在96%以上。强化种子执法，保护种业知识产权。



# 三、 主要内容

## （二）加快推进农业现代化

### 6. 坚决守住耕地红线。

严格实行土地用途管制，严禁违规占用耕地和违背自然规律绿化造林、挖湖造景，严控非农建设占用耕地，推进农村乱占耕地建房专项整治，遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，加强耕地保护督察和执法监督。

# 三、 主要内容

## （二）加快推进农业现代化

- 7. 推进富硒绿色有机农业发展。  
着力发展油茶产业，提升“袁州油茶”品牌知名度和美誉度。以宜春大米、袁州油茶、水果、中药材为支撑，构建绿色食品（富硒）产业，以“宜春大米”区域品牌创建为突破口，建立“区域品牌+N个企业品牌”现代农业品牌体系。2021年全区富硒农产品基地面积达25万亩，绿色食品和有机农产品认证达90个，认证面积达30万亩。

# 三、 主要内容

- **(二) 加快推进农业现代化**
- 8. 推进农村一二三产业融合发展。积极探索一二三产融合发展新路径，大力发展农产品加工业，强攻绿色食品（富硒）产业链招商。加强农业园区规划、项目引进、落地发展，让“袁州园”等农业示范园区“实起来、活起来、强起来”。推进业态深度融合，建设一批休闲农业精品园区和A级乡村旅游点。

# 三、 主要内容

## （二）加快推进农业现代化

### 9. 提高农业设施技术水平。

2021年全区开工建设高标准农田10万亩。加强果茶药园宜机化改造，加大农机购置补贴力度，开展农机作业补贴，建设全程机械化综合农事服务中心。建立健全农产品溯源体系，强化农产品质量安全监管。推进电子商务进农村和互联网+农产品出村进城和农业农村数字经济发展和智慧农业建设，加强农业气象灾害监测预警。

# 三、 主要内容

## （二）加快推进农业现代化

- 10. 健全现代农业经营体系。把农业规模经营户培育成有活力、有实力的家庭农场。支持合作社跨区域合作和同业联合发展，常态化清理“空壳社”。鼓励龙头企业、合作社、家庭农场与小农户建立紧密利益联结机制。支持各类市场主体建设区域性农业全产业链综合服务中心，发展以农业生产托管为主要内容的生产服务。创新联农带农机制，打造引领带动乡村振兴的平台载体和农业现代化的“引擎”。

# 三、 主要内容

## （三）大力实施乡村建设行动

- 11. 推进乡村规划工作。2021年基本完成国土空间总体规划编制。积极推进“多规合一”实用性村庄规划编制，做到村庄应编尽编。加强乡村建设规划管理，严肃查处违规乱建行为，注重村庄风貌引领管控和地域特色延续传承。提升农户设计水平和建设质量，加强农村危房改造和住房安全动态监测。严格规范村庄撤并，稳妥开展村级建制调整，严禁违背农民意愿强行撤并村庄，依法保护村集体和农民合法财产权益。

# 三、 主要内容

## （三）大力实施乡村建设行动

12. 加强乡村基础设施建设。推动农村公路建设向进村入户倾斜和农村公路县乡道改造、建制村通双车道改造，确保农村公路列养率达到100%。实施农村供水保障工程和农村电网巩固提升工程。推进燃气下乡，支持建设安全可靠的乡村储气罐站和微管网供气系统。推动农村千兆光网、5G网络、物联网与城区同步规划建设，支持农村电子商务、远程医疗、远程教育等应用普及。加强物资储备库、避灾场所等防灾减灾基础设施建设，开展乡村“智慧应急”建设。

# 三、 主要内容

## （三）大力实施乡村建设行动

- 13. 实施农村人居环境整治提升五年行动。推进农村“厕所革命”，提高农村户厕无害化改造质量。完善“户分类、村收集、乡转运、区处理”生活垃圾收运处置体系，推进农村生活垃圾就地分类减量，建设一批有机废物综合处置利用设施，确保农村生活垃圾有效治理率稳定在98%以上。梯次推进农村生活污水治理，加强改厕与生活污水治理的有效衔接，有效管控农村生活污水乱排乱放，逐步推动农村黑臭水体整治。大力开展村庄整治、庭院整治、美丽宜居示范创建、村庄环境长效管护、美丽宜居+活力乡村（+民宿）联动建设等专项提升行动，到2025年全区基本完成宜居且不迁并的村组整治建设。



## 三、 主要内容

### （三）大力实施乡村建设行动

- 14. 加强农村生态文明建设。开展受污染耕地土壤治理修复，推进农药化肥零增长行动，加强农药化肥包装废弃物及废弃农膜回收处理，力争2021年底农药化肥包装废弃物回收率达到90%以上。大力打击非法捕捞等违法行为，实施水系连通及农村水系综合整治，深化袁河流域水环境治理，推进农业节水增效。落实生态公益林生态效益补偿和天然商品林停伐补助，实施乡村绿化美化，开展森林公园、小微湿地保护建设。

# 三、 主要内容

## （三）大力实施乡村建设行动

15. 提升乡村公共服务水平。促进教育、医疗、文化等资源在区内优化配置，优化农村义务教育学校网点布局，改善乡镇寄宿制学校办学条件和乡镇卫生院和村卫生室设施设备条件。建设全科特岗医生队伍，推进乡村医生“乡聘村用”。完善城乡统一的城乡居民基本医疗保险制度，合理提高政府补助标准和个人缴费标准，加强医疗救助托底保障，做好分类救助。落实城乡居民基本养老保险待遇确定和正常调整机制，推进城乡居民基本养老保险参保扩面，逐步提高农村特困人员供养服务质量。健全区乡村衔接的三级养老服务网络，建设农村党建+乐龄中心（幸福食堂），日间照料中心等养老服务设施。加强对农村留守妇女儿童和困境儿童、残疾人的关爱服务和村级客运站点、文化体育、公共照明等服务设施建设。

# 三、 主要内容

## （三）大力实施乡村建设行动

16. 加强和创新乡村治理。推广村民议事会、红白理事会、乡风评议会、禁毒禁赌会“四会共治”模式，规范村民（代表）会议等制度，深化村级民主决策实践和议事协商实践。实施村务公开，培养“法律明白人”。加强乡村调解平台和调解组织建设。推进综治中心实体化建设和农村网格化服务管理，扩大农村地区视频监控覆盖面。加大对农村非法宗教和境外渗透活动的打击力度，依法制止利用宗教干预农村公共事务，建立健全农村地区扫黑除恶常态化机制。做好对自然灾害、公共卫生、安全隐患等重大事件的风险评估、监测预警、应急处置。

# 三、 主要内容

## （三）大力实施乡村建设行动

- 17. 加强新时代农村精神文明建设。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，开展“听党话、感党恩、跟党走”宣讲活动。推进区、乡、村三级新时代文明实践中心(所、站)全覆盖，探索在人口较集中的自然村和村民小组建设村级活动阵地和为民办事代理站点。开展“乡风文明红黑榜”“袁州好人”“最美家庭”“道德模范”等群众性精神文明创建活动。推动移风易俗，促进乡风文明，整治“三沿六区”散埋乱葬，倡导婚事新办、丧事简办文明新风，减少婚丧喜事大操大办、相互攀比、厚葬薄养等不良风气。

# 三、 主要内容

## （四）深化农业农村改革

- 18. 深化农村土地制度改革。推进农村承包地“三权分置”改革，落实所有权、保护承包权、放活经营权。规范农村承包地经营权流转，开展农村承包地经营权“地押云贷”试点。规范农村宅基地审批，建立一个窗口对外受理、多部门联动运行的联审联办制度，落实乡镇政府日常监管职责，探索设立村级宅基地协管员，分类认定处置历史形成的宅基地面积超标和“一户多宅”等问题。建立农村宅基地分配、使用、流转、盘活等制度，分类规范解决宅基地违规违法问题。规范开展房地一体宅基地日常登记颁证工作和城乡建设用地增减挂钩，完善审批实施程序、节余指标调剂及收益分配机制。

# 三、 主要内容

## （四）深化农业农村改革

- 19. 发展壮大新型农村集体经济。加强农村集体“三资”监管。因村制宜发展土地股份型、资源开发型、农旅融合型、抱团发展型等多种形式的村级集体经济。强化优势产业对村级集体经济的带动作用，鼓励村集体经济组织或其领办的合作社，组织当地劳动力，承担或参与采取以工代赈方式实施的农业农村基础设施项目。推行村党组织书记通过法定程序担任村级集体经济组织负责人。制定出台村集体经济组织管理人员报酬与村集体经济效益挂钩的指导意见，引导村集体经济组织制定规范的收益分配办法。力争到2025年基本消除村级集体经济年经营性收入15万元以下的行政村，并培育一批年经营性收入100万元以上集体经济强村。

# 三、 主要内容

## （四）深化农业农村改革

20. 健全城乡融合发展体制机制。打通城乡要素平等交换、双向流动的制度化通道，缩小城区与乡村发展差距和居民生活水平差距。推进乡村承接适宜产业转移，培育支柱产业。加强乡镇政府驻地基础设施和公共服务设施建设，发挥小城镇连接城区、服务乡村作用，整合审批、服务、执法等方面力量，把乡镇建设成为服务农民的区域中心。持续推进户籍制度改革，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。

# 实施乡村振兴战略

## 三、保障措施

(一) 加强党对农村工作的领导

(二) 建强农村基层党组织

(三) 完善乡村振兴工作推进机制

(四) 优先保障“三农”投入

(五) 保障农业农村发展用地

(六) 推动乡村人才振兴





三农政策 / 乡村振兴 / 农业现代化

# 实施乡村振兴战略

—— 产业兴旺 生活富裕 ——

坚持质量兴农、绿色兴农，以农业供给侧结构性改革为主线，加快实现由农业大国向农业强国转变。

THE NAME OF THE PEOPLE AGAINST CORRUPTION ADVOCATE HONEST, LAW-ABIDING LAW ENFORCEMENT, NOT AGAINST CORRUPTION ADVOCATE  
AGAINST CORRUPTION ADVOCATE HONEST JUSTICE AND ABIDE BY THE LAWS, ANTI CORRUPT, WILL BE CAUGHT, KANG JIE FENG

解读政策联系人：区农业农村局 联系电话0795—3222415