

宜春市袁州区应急管理局

文件

宜春市袁州区发展和改革委员会

袁应急字〔2021〕81号

关于印发《袁州区“十四五”综合防灾 减灾规划》的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，区直有关单位：

《袁州区“十四五”综合防灾减灾规划》已经区政府同意，现予以印发。请结合实际，认真抓好贯彻落实。

宜春市袁州区应急管理局



(此件主动公开)

宜春市袁州区发展和改革委员会



2021年11月23日

袁州区“十四五”综合防灾减灾规划

宜春市人民政府
袁州区人民政府



2021年11月



目 录

一、 发展形势.....	- 4 -
(一) 进展与成效.....	- 4 -
(二) 问题与挑战.....	- 6 -
(三) 发展机遇.....	- 6 -
二、 指导思想、基本原则和规划目标.....	- 7 -
(一) 指导思想.....	- 7 -
(二) 基本原则.....	- 7 -
(三) 规划目标.....	- 8 -
三、 主要任务.....	- 9 -
(一) 推进自然灾害防治体系现代化.....	- 9 -
(二) 推进自然灾害防治能力现代化.....	- 10 -
四、 重点工程.....	- 13 -
(一) 推动实施灾害风险调查和重点隐患排查工程.....	- 13 -
(二) 推动实施灾害防治技术装备现代化工程.....	- 13 -
(三) 继续实施城乡社区综合减灾示范建设工程.....	- 13 -
(四) 推动实施地质灾害综合治理和避险移民搬迁工程.....	- 14 -
五、 保障措施.....	- 14 -
(一) 强化组织领导.....	- 14 -
(二) 强化资金保障.....	- 14 -
(三) 强化人才支撑.....	- 15 -
(四) 强化考核评估.....	- 15 -

袁州区“十四五”综合防灾减灾规划

我区是自然灾害较为严重的地区之一，灾害种类多，洪涝灾害突出，发生频率高，造成损失大。防灾减灾救灾工作事关人民群众生命财产安全，事关社会和谐稳定，是衡量执政党领导力、检验政府执行力、评判国家动员力、彰显民族凝聚力的重要方面。提高防灾减灾救灾能力，是实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的必然要求。为贯彻落实党中央、国务院关于推进自然灾害防治体系和防治能力现代化的决策部署，最大限度减轻自然灾害风险，有效防范和应对重特大灾害挑战，切实维护人民群众生命财产安全，保障经济社会平稳健康发展，根据《江西省“十四五”综合防灾减灾规划》《宜春市“十四五”综合防灾减灾规划》《袁州区机构改革实施方案》等有关文件，制定本规划。

一、发展形势

（一）进展与成效

“十三五”时期，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，各乡镇（街道）、各部门共同努力，稳步提升全社会地域自然灾害的综合防范能力，有力有序有效应对一系列重大自然灾害，全力保障人民群众生命财产安全，为打赢脱贫攻坚战、决胜全面建成小康社会提供了有力支撑，作出了贡献。

1. 防灾减灾救灾体制机制不断健全。《袁州区关于推进防灾减灾救灾体制机制改革的实施意见》印发实施。区级组建应急管理局，乡级成立应急管理办（站、所）28个，统分结合的自然灾害管理机制初步形成，应急救援指挥协调机制进一步健全。

2. 自然灾害监测预警与风险管理能力不断增强。区减灾委办公室加强与水利、气象等相关部门协作和灾情会商，提高了自然灾害监测、综合预警预报、减灾救灾指挥调度和灾害应急救援救助能力。加强防汛非工程措施保障，全区已建雨量、河道水位、水库水位等站点143个。坚持以基层干部职工为骨干，以村组党员干部为主体，建立一支以区-乡-村三级干部组成的404人灾害信息员队伍，形成纵向到底的灾害信息监测网络。

3. 自然灾害应急处置能力得到提高。建成一支30人的综合应急救援队伍，常态化开展森林防灭火、抗洪抢险、地震地质救援、事故处置、应急通信保障等实战演练。区、乡、村救灾物资储备体系建设稳步推进，受灾人员基本生活得到有效保障。“十三五”期间，全区自然灾害发生数18起，年均因灾直接经济损失占全区生产总值比例为0.54%，年均每百万人口因灾死亡0.4人，重大气象灾害预警信息发布覆盖率达到90%。

4. 防灾减灾科普宣传教育成效明显。积极开展形式多样的“防灾减灾日”宣传活动，有针对性地开展应急演练，坚持防灾减灾宣传“进机关、进企业、进学校、进社区、进农村、进家庭”，

社会公众防灾减灾意识和自救互救技能进一步提升。“十三五”时期共创建并命名全国综合减灾示范社区 2 个、全省综合减灾示范社区 11 个、全省综合减灾示范街道 1 个。

（二）问题与挑战

灾害综合风险更加突出。全球气候变化的背景下，极端天气气候事件增多，各类自然灾害易发高发，灾害风险的系统性、复杂性持续加剧，对经济社会和国家总体安全的影响更加深远。重救灾轻防灾思想还需进一步转变，对灾害发生后应急救援、现场处置、生活救助等给予了高度关注，投入了大量的人力、物力和财力，而对防灾减灾工作则重视不够，投入很少。防灾减灾救灾专用人才短缺，防灾减灾救灾干部业务培训不够。农村少数受灾群众住房重建资金困难大，部分农户由于家庭经济困难，长期住在土木结构的住房中，因收入来源有限，缺少劳动人口，难以获得贷款支持，房屋因灾倒塌后，难以对住房进行修缮。

（三）发展机遇

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，防灾减灾救灾工作面临前所未有的机遇。以习近平同志为核心的党中央高度重视防灾减灾救灾工作，作出一系列重大决策部署，为防灾减灾救灾工作提供了根本遵循。坚持党的集中统一领导，党的政治优势、

组织优势和社会主义集中力量办大事的制度优势，为推进防灾减灾救灾工作提供了有力保障。国民经济持续稳定发展，国家综合实力大幅提升，为推进防灾减灾救灾工作提供了强大物资基础。新一轮科技革命方兴未艾，新技术新方法日益成熟和广泛使用，为推进防灾减灾救灾工作提供了重要科技支撑。

二、指导思想、基本原则和规划目标

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立灾害风险管理和综合减灾理念，正确处理人与自然的关系，正确处理防灾减灾救灾和经济社会发展的关系，坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，着力构建统筹应对各灾种、有效覆盖各环节、综合协调各方的全方位全过程多层次的自然灾害防治体系，全面推进自然灾害防治体系和防治能力现代化，有效维护人民群众生命财产安全和社会稳定，为建设富裕文明秀美新袁州提供坚实保障。

（二）基本原则

1. **人民至上、生命至上。**坚持以人为本，统筹防范化解重大自然灾害风险，着力做好监测预警、应急准备、应急救援、生活

救助等工作，切实把确保人民生命安全放在第一位落到实处。

2. 预防为主、综合减灾。把握自然灾害形成和发生演变的机理和规律，科学实施风险评估和隐患排查，加强重点防治工程建设，增强全民防灾减灾意识，加快补齐短板弱项。

3. 依靠科技、精准治理。大力推进信息化建设，构建防灾减灾救灾科技支撑新体系，努力实现灾害风险监测预警精准、抢险救援精准、恢复重建精准。

4. 依法管理、社会共治。完善应急预案体系和防灾减灾救灾标准体系，运用法治思维和法治方式提高自然灾害防治工作的法治化、规范化水平。充分依靠群众、发动群众，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

（三）规划目标

1. 防灾减灾救灾体制机制进一步健全，自然灾害防治取得积极进展。

2. 年均因灾直接经济损失占全区生产总值比例控制在 1% 以内，年均每百万人口因灾死亡控制在 1 人以内。

3. 灾害综合监测预报预警信息发布的准确性、时效性和社会公众覆盖率进一步提高。其中，重大气象灾害预警信息发布覆盖率不低于 92%。

4. 关键基础设施和学校、医院等基本公共服务设施的灾害设防水平进一步提高。

5. 防灾减灾救灾社会力量参与水平显著提高，保险等市场机制作用进一步发挥。

6. 增创 1 个全国综合减灾示范社区、5 个全省综合减灾示范社区、1 个全省综合减灾示范乡镇（街道）。

三、主要任务

（一）推进自然灾害防治体系现代化

1. 深化改革创新，健全防灾减灾救灾领导体制

健全完善综合协调机制，进一步整合防灾减灾救灾相关议事协调机构职能，建立统一权威高效的自然灾害防治综合协调机构，强化部门优势互补、职责分工明确、责任无缝衔接的统分结合管理模式，形成各方齐抓共管、协同配合的防灾减灾救灾格局。健全完善抢险救灾协调联动机制，强化信息互通、资源共享、需求对接、行动协同，形成应急救援合力。

2. 拓宽平台渠道，健全灾害信息共享和舆情应对机制

建立应急、农业、工信、公安、自然资源、住建、交通、水利、统计、气象、林业等单位的灾害信息互联互通机制，实现致灾因子、承灾体、救援救灾力量资源等信息及时共享。加强灾害趋势和灾情会商研判，进一步壮大灾害信息员队伍。健全重特大灾害舆情应对机制，强化信息公开，拓展信息发布渠道，充分发挥主流媒体作用，扩大受众面和影响力。加强舆情监测和引导，及时发布信息，积极回应社会关切。

3. 推动共建共治，健全社会力量和市场参与机制

支持和引导社会力量参与综合风险调查、隐患排查治理、应急救援、生活救助、恢复重建、科普宣传教育等工作，积极支持防灾减灾产业发展。

4. 强化资源整合，健全防灾减灾科普宣传教育长效机制

加强资源整合和宣传教育阵地建设，推动防灾减灾科普宣传教育进机关、进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。继续将防灾减灾知识纳入各级各类学校教育体系，加大教育普及力度。充分利用全国防灾减灾日、安全生产月、全国消防日、国际减灾日等节点，组织开展多种形式的防灾减灾宣传教育活动。针对季节性和区域性自然灾害风险，常态化开展防灾减灾知识宣传和应急演练。

(二) 推进自然灾害防治能力现代化

1. 强化风险源头管控，提升灾害综合监测预警能力

全面完成第一次全国自然灾害综合风险普查，摸清灾害风险隐患底数，协助建立分类型分区域的国家自然灾害风险基础数据库，编制自然灾害综合风险图和防治区划图，加强灾害风险监测空间技术应用，持续提升气象、水旱、地震、地质、林业等灾害监测预报预警能力。大力推进自然灾害监测预警信息化，提高预警信息发布时效性和精准度。

2. 着眼增强城乡韧性，提升灾害工程防御能力

强化防灾减灾关口前移，加快推进自然灾害风险源头治理。

实施全国重要生态系统保护和修复重大工程，恢复森林、河湖、湿地生态系统功能。加强林区防火基础设施建设，降低森林火险水平，提高防灭火能力。发挥人工影响天气作业在抗旱防雹、雨量调节中的积极作用。

加快防洪抗旱重大枢纽工程建设，加强中小河流治理、病险水库除险加固和山洪灾害防治，全面提高防洪排涝标准。继续实施地质灾害综合治理和避险移民搬迁、公路基础设施改造等工程，科学规划建设管理应急避难场所，逐步提升避灾防灾能力。

3. 立足重特大灾害应对，提升应急救援救灾能力

统筹消防救援、安全生产、防汛抗旱等应急救援力量，完善指挥体系和协调机制，强化基础保障和实战演练，提高精准应急救援能力。推进综合性应急救援中心建设，健全应急指挥、装备储备调运平台体系。加大先进适用装备和各类救援救灾特种装备的配备力度，优先考虑灾害多发易发地区。

完善救灾应急响应机制，加强力量资源调配，切实做好转移安置、人员搜救等抢险救援工作。适时调整优化灾害应急、过渡期救助、倒损民房恢复重建等政策，提高应急救援和救灾救助水平。科学开展灾害损失评估、次生衍生灾害隐患排查及危险性评估、住房及建筑物受损鉴定和资源环境承载能力评价，有序推进灾后恢复重建。

4. 完善储备体系和调度机制，提升应急物资保障能力

建立统一权威、权责清晰、运转高效的应急物资保障体制机制，建立完善应急物资保障的相关政策措施，形成统一领导、综合协调和各方齐抓共管、协调配合的应急物资保障格局。

建立信息技术与应急物资储备业务深度融合机制，依托全省应急物资管理综合信息平台，区、乡纵向应急物资做到统一调拨；部门、企业和社会力量等应急物资信息全面共享、系统对接，做到情况清、底数明。

5. 发挥人民防线作用，提升基层综合减灾能力

健全城市安全制度体系，大力提高住房和公共设施的设防标准和抗灾能力。强化农村灾害风险隐患排查治理，探索建立适合农村地区的灾害风险防范体系。

健全乡镇（街道）应急组织体系，实现乡镇（街道）应急管理站（所）建设有机构、有机制、有预案、有队伍、有物资、有培训演练等，行政村（社区）基层应急服务站（点）有场地设施、有装备物资、有工作制度等，管理运行规范化。加强灾害风险网格化管理，开展常态化灾害风险和隐患排查治理。深入创建全国综合减灾示范社区、全省综合减灾示范乡镇（街道）、社区，充分发挥引领作用。

四、重点工程

（一）推动实施灾害风险调查和重点隐患排查工程

开展灾害综合风险普查，开展地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、森林火灾等风险要素全面调查，突出地震、洪水、地质灾害等重点隐患排查，摸清全区风险隐患底数，查明区域抗灾能力，协助建立分类型、分区域的自然灾害综合风险与减灾能力数据库；协助开展灾害风险评估，根据应用需要编制全区自然灾害系列风险图，编制综合风险区划和灾害综合防治区划，实现综合风险评估结果的定期更新和实际运用。

（二）推动实施灾害防治技术装备现代化工程

按照省市有关要求，结合袁州区实际，加大自然灾害防治技术装备保障力度，提高我区防灾减灾救灾和应急救援专业化技术装备水平。推动袁州区综合性应急救援中心项目建设，推进应急装备和物资储备管理基地建设，加快应急装备和救灾物资储备库房、维修保养操作间、生活用房、设备用房等建设，配齐应用于防火、防汛、防震减灾、安全生产等各方面应急装备和救灾物资，完善救灾物资代储机制和社会化储备机制，提升应急管理工作保障能力。

（三）继续实施城乡社区综合减灾示范建设工程

大力开展综合减灾示范县区、示范乡镇（街道）、示范社区创建工作，提高创建工作的标准化和规范化水平。

（四）推动实施地质灾害综合治疗和避险移民搬迁工程

在地质灾害详细调查和风险区划基础上，科学编制国土空间规划和村庄规划，加强地质灾害易发区及危险区土地利用管理，降低地质灾害风险。结合脱贫攻坚、乡村振兴和新型城镇化建设，对风险等级高、居住条件差的重大地质灾害隐患优先实施避险移民搬迁，对风险等级高、搬迁难度大的重大地质灾害隐患进行工程治理，推进小型地质灾害隐患简易治理及除危排险。组织实施地质灾害防治行动，大幅提升我区地质灾害防治能力，显著降低山区切坡建房型地质灾害隐患威胁。

五、保障措施

（一）强化组织领导

各乡镇（街道）、各有关部门要把实施本规划作为防范化解重大安全风险的重要任务，结合实际编制本地区和本行业的防灾减灾规划或实施方案，细化任务分工和阶段目标，明确责任主体，加强与年度计划的衔接。要优化整合资源，统筹规划任务和重大工程项目实施，确保各项目标如期实现。加强对规划实施的宣传引导，营造有利于规划实施的良好氛围。

（二）强化资金保障

完善政府投入、分级分类负责的防灾减灾救灾经费保障机制，持续保障投入力度。防灾减灾救灾管理所需基本建设、设备购置、信息化建设等资金，根据应急管理事业发展需要足额安排。

完善财政、金融、信贷等政策，鼓励和动员社会化资金投入，切实推动规划相关任务和工程项目落实落地。

（三）强化人才支撑

区减灾委各成员单位要深化对重大自然灾害孕育发生机理、发展机理及演化机理的认识，推动防灾减灾科技成果的转化与应用。鼓励全区灾害管理人员、科技工作者参与防灾减灾科学研究，形成以减灾委各成员单位专家为主体、全区灾害管理人员为核心、社会科技工作者为补充的人才队伍。

（四）强化考核评估

建立规划实施的管理、监测和评估制度，将规划任务落实情况纳入工作督查和考核评价体系。各有关部门要加强对规划实施的督促检查，确保规划实施取得实效。

